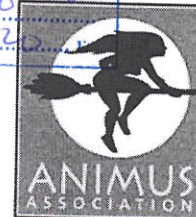


Адрес:  
София 1000,  
ул. „Екзарх Йосиф“ 85  
тел./факс: (+3592) 983 5205  
983 5305, 983 5405  
e-mail: animus@animusassociation.org  
www. animusassociation.org

Address:  
85, Ekzarh Yossif St.  
1000 Sofia, Bulgaria  
Tel./Fax: (+3592) 983 5205  
983 5305, 983 5405  
e-mail: animus@animusassociation.org  
www. animusassociation.org

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № УТН-053-08-18  
дата 23.07.2020



ФОНДАЦИЯ АСОЦИАЦИЯ АНИМУС  
Изх. № A-137  
Дата 22.07.2020 г.

**ДО  
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**НА ВНИМАНИЕТО НА:  
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,  
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКА  
ПОЛИТИКА**

**КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА  
ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА**

**КОМИСИЯ ПО РЕГИОНАЛНА  
ПОЛИТИКА, БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ**

**СТ А Н О В И Щ Е  
от ФОНДАЦИЯ „АСОЦИАЦИЯ АНИМУС“**

**Относно:**

Законопроект за изменение на Закона за социалните услуги № 053-08-23 от 17.07.2020 г., обединяващ ЗИДЗСУ № 054-01-55 от 23.06.2020 г. и ЗИДЗСУ № 054-01-71 от 14.07.2020 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

Фондация „Асоциация Анимус“ работи в подкрепа на хора, преживели насилие. Тя е създадена през 1994 година и е неправителствена организация с общественополезна дейност. Мисията на организацията е здравословното общуване между хората и равнопоставеност на половете в българското общество. Фондация „Асоциация Анимус“ работи в три основни и взаимосвързани направления: 1) психотерапевтична и социална работа с хора, преживели насилие; 2) работа в общността: превенция на насилието и изграждане на мрежи от съмишленици и партньори в подкрепа на жертвите на насилие; 3) обучение на специалисти и

Лицензи №718/15.04.2015 г. и  
№743/15.04.2015 г. за социални услуги  
за деца към Държавната агенция  
за закрила на детето.

Удостоверения за регистрация  
№135-01/16.04.2015г., №135-02/16.04.2015г.,  
№135-03/16.04.2015г., №135-04/16.04.2015 г.,  
135-09/16.04.2015 г. към АСП към МТСП.

Удостоверение 016/18.02.2002 г.  
за вписване в Централния регистър  
на МП на ЮЛНЦ за осъществяване на  
обществено полезна дейност.

разпространение на модела на работа за възстановяване и интеграция на жертви на насилие, основан на принципите на овластяване и спазване на човешките права. Организацията се фокусира върху приоритети като развитие на програми от грижи за хора, преживели насилие, в парадигмата на динамичната психология, застъпничество за трайното установяване в националната здравна и социална система на социални и психотерапевтични услуги за хора, преживели насилие, и изграждане на връзки с други служби и организации за цялостната им защита и промяна на виктимизиращите нагласи в обществото. Фондация „Асоциация Анимус“ е един от най-разпознаваемите доставчици на услуги в страна, която подкрепя над 15 000 души годишно чрез няколко значими услуги, като Комплекс за социални услуги за деца и семейства, Кризисен център за пострадали от насилие „Света Петка“; Национална телефонна линия за пострадали от насилие и детски център за застъпничество и подкрепа „Зона ЗаКрила“. През последните 10 години до 30 април 2020 организацията управляваше и Националната телефонна линия за деца. Затова имаме ясен и задълбочен поглед върху начина на функциониране на социалната система на действащата нормативна уредба и на процеса по приемане на Закона за социалните услуги.

След множество дебати и въз основа на редица популистки и неверни изказвания от страна на народни представители във връзка със Закона за социалните услуги в спешен порядък и без обществено обсъждане, както и без консултации със заинтересованите страни, в отклонение на правилата на чл. 26 от Закона за нормативните актове, който задължава включително народни представители да публикуват проект на закон в едномесечен срок преди внасянето му в Народното събрание при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, бяха внесени серия от законопроекта за изменение и допълнение на Закона за социалните услуги. На първо място, тяхното приемане в такъв спешен порядък, на фона на създадената парламентарна криза, изглежда не само неуместно, но и изцяло насочено към цели, различни от обществените. В тази връзка възразяваме и по Законопроект за изменение на Закона за социалните услуги № 053-08-23 от 17.07.2020 г., обединяващ ЗИДЗСУ № 054-01-55 от 23.06.2020 г. и ЗИДЗСУ № 054-01-71 от 14.07.2020 г., както в неговата цялост, така и по отношение на отделни негови разпоредби.

Фондация „Асоциация Анимус“ счита, че двата внесени законопроекта засягат пряко принципа на социалната справедливост и тяхното разглеждане следва да бъде обект на прецизен и внимателен анализ и дебат, в който изразяваме готовност да се включим.

- 1. На първо място възразяваме срещу предложението, прието на първо четене в § 4, т. 6 от Заключителните разпоредби за заличаване на участието на представител на доставчик на социална услуга в мултидисциплинарна среща, свикана по координационен механизъм при насилие над дете (чл. 36г, ал. 3 от Закона за закрила на детето)**

Подобно предложение показва пълно неразбиране на начина на функциониране на социалната система и системата, свързана със закрила на деца. Това е така, защото на практика в редица малки населени места няма психолози, които да влязат в този екип. Ето защо, много често социалният работник, който отговаря за сформиранието на екипа, кани представител на доставчика на социалната услуга, който е психолог и който най-често е работил с детето, именно за да бъде от помощ не само на детето, но и на екипа. Тази експертиза се ползва безвъзмедно и единствено облекчава социалните работници и помага на детето. Премахването на тази възможност е напълно необосновано, защото според чл. 36г, ал. 3 ЗСУ водач на екипа е социалният работник, определен от директора на дирекция "Социално подпомагане". В екипа задължително участват представител на районното управление на Министерството на вътрешните работи (районен инспектор, инспектор от детска педагогическа стая или оперативен работник), на районната прокуратура и представител на общината. По преценка на водещия на екипа се канят за участие представител на регионалната здравна инспекция, личният лекар на детето или представител на болницата, откъдето е постъпил сигнал по случая, представител на регионалното управление по образованието и на училището, детската градина или друга образователна институция и представител на доставчик на социална услуга.

Тоест, преценката дали в този екип да влезе представител на доставчик на социална услуга е изцяло на водещия социален работник и то само, ако той им нужда от подкрепа от доставчика и прецени, че това е от най-добрия интерес на детето. Представителят на доставчика на социална услуга не може да има никаква решаваща роля. **Ето защо, настояваме това предложение да отпадне.** То е в състояние единствено да нанесе вреди, вместо ползи и променя действаща и работеща разпоредба, без да дава никаква друга по-добра добавена стойност или по-добро предложение.

**2. Възражаваме твърдо срещу предложението за отмяната на чл. 138а от Семейния кодекс, който гласи, че дирекция "Социално подпомагане" взима становище от доставчика на социални услуги при спорове за родителски права**

Отново предложението за отмяна на тази разпоредба показва непознаване на работата на терен и действителната дейност и начин на функциониране при справяне на дирекция „Социално подпомагане“ с такъв тип деликатни и често тежки житейски ситуации за децата, като спорове относно родителски права. На първо място, дирекция

„Социално подпомагане“ има собствена дискреция, дали да прецени да поиска доклад от доставчиците на социални услуги или не. Тя прави това, само ако ѝ е необходимо. Според разпоредбата: „Дирекция "Социално подпомагане" представя доклади и становища в изпълнение на задължения по тази глава въз основа на становища, изготвени по нейно искане от доставчици на социални услуги.“ Отнемането на подобна възможност лишава дирекция „Социално подпомагане“ от възможност за по-добър и задълбочен поглед над ситуацията в семейството, често пъти поглед, който именно доставчикът, който в някои случаи е работил години със семейството, от своя страна има. Тази възможност предоставя не само допълнителен капацитет за дирекция „Социално подпомагане“, който тя да ползва на готово, но и изключва възможността дирекция „Социално подпомагане“ да трябва тепърва да събира самостоятелно абсолютно цялата информация за ситуацията в семейството, без да има каквато и да е основа или база, предоставена от доставчик, който от своя страна вече разполага с нея. Като цяло, препятстването на възможността на държавен орган, който има пълен контрол и взема решения самостоятелно, да ползва информация от доставчик на социални услуги, е не само необосновано, но и ще затрудни сериозно работата на самата дирекция „Социално подпомагане“. Не по-малко важно е да се има предвид, че при спор относно родителски права, последната дума има съдът, така че и той би бил облекчен в този процес, без по никакъв начин доставчикът да има решаваща роля или да може да се меси в решаващата функция на институциите.

Ето защо, молим предложеният § 5 от законопроекта, според който „В Семейния кодекс (Обн. ДВ. бр. 47 от 2009 г., изм. ДВ. бр. 74 и 82 от 2009 г., бр. 98 и 100 от 2010 г., бр. 82 от 2012 г., бр. 68 от 2013 г., бр.74 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г., бр. 24 от 2019 г., бр.101 от 2019 г.) чл. 138а, ал. 1 се отменя.“ да отпадне.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

Въз основа на изложените съображения фондация „Асоциация Анимус“ счита, че не следва да се приемат така предложените § 4, т. 6 и § 5 от законопроекта. Молим Ви да не бъдат приемани в този им вид, като имаме готовност да защитим позицията си, ако бъдем поканени в Комисия.

С уважение



Надежда Стойчева  
Директор  
Фондация „Асоциация Анимус“